

## 小组练习

请阅读《加利福尼亚州奥克兰市美国非洲裔性工作者和毒品使用者艾滋病预防方案》，然后根据以下要求制作该项目的预算方案。请各小组充分讨论预算内容，并在大白纸上列出您预算方案(40分钟)，完成后派一位组员向大家作介绍(10分钟/组)。

- 请注意区分行政和项目花费。
- 行政费用：预计该项目需要占用多大比例的组织资源，并考虑在项目总花费中行政费用所占的比例是否合理。
- 项目人员薪酬：注意区分项目工作与行政管理工作的时间。根据所花时间的不同比例把薪酬分配到项目费用和行政费用中。

## 小组 A

在完整阅读了项目建议书后，请您为项目计划——街头外展设计预算。在制定预算的过程中，请注意以下几点：

1. 街头外展活动的规模:

- 地点:
- 人员:
- 时间:
- 频率:
- 其他:

2. 街头外展活动的内容:

3. 街头外展活动的产出:

4. 街头外展活动所涉及的行政费用:

5. 总预算: 请根据活动内容自行设计专项预算。

## 小组 B

在完整阅读了项目建议书后, 请您为项目计划—小班培训和健康筛检设计预算。在制定预算的过程中, 请注意以下几点:

1. 小班培训和健康筛检的规模:

- 地点:
- 人员:
- 时间:
- 频率:

2. 小班培训和健康筛检的内容:

3. 小班培训和健康筛检的产出:

4. 小班培训和健康筛检所涉及的行政费用

5. 总预算: 请根据活动内容自行设计专项预算。

练习反思:

1. 在整个制定预算的过程中, 您认为最大的困难是什么?
2. 您如何区分行政和项目费用?
3. 您如何计算项目人员薪酬?
4. 您如何计算项目所涉及的行政费用?

《奥克兰市美籍非洲裔的性工作者和毒品使用者艾滋病预防方案》

奥克兰市美籍非洲裔的性工作者和毒品使用者  
艾滋病预防方案

申请人：

艾滋病预防联盟

提交给：

少数人群健康办公室

奥克兰市疾病预防和控制中心

地点：

加利福尼亚州奥克兰市

项目主任：

G. L.

目标人群：

美籍非洲裔的性工作者和毒品使用者

项目介绍：

街头外展和推广，减少艾滋病和性病感染风险的教育，在当地医疗机构中获得治疗

第一年的资金申请量

预算总计：150,000 美元

## 1.背景介绍

在奥克兰市新增加艾滋病人数中非洲裔占有很高的比例。非洲裔占全市人口的17.8%，但是占新增加艾滋病人数的48%。非洲裔社群内的个别群体甚至面临更高的风险，特别是那些注射毒品者和性工作者。

艾滋病预防联盟（HPC）和高地医院两个机构将共同参与执行此项目。

艾滋病预防联盟是一个以社群为基础的组织，有12年向包括性工作者和毒品使用者在内的不易接触到的群体提供街头外展服务经验。艾滋病预防联盟的章程规定其董事会中至少有一半的成员是少数族裔妇女。

作为奥克兰医疗中心的一部分，高地医院的主要责任就是向奥克兰市付不起医疗费用的贫困人口提供医疗服务。高地医院致力于通过由医院，诊所和能够满足多元文化需求的个人医疗服务所组成的系统提供全面、优质、维护和促进健康的医疗服务。医院的成人免疫诊所不论患者支付能力，一概向艾滋病患者提供早期诊断和长期医疗照顾。

## 2.项目目标区域

目标区域包括加利福尼亚州奥克兰市的各个低收入社群。奥克兰市的人口结构中非洲裔占43.9%，白人32.5%，其他种族和族裔23.6%。奥克兰市居民人口的18.8%生活收入低于联邦制定的贫困线。三个最为贫困的地区：西奥克兰，福利特维尔和东奥克兰，毒品和性交易都集中在这三个地区。

### 3. 项目目标区域内的艾滋病情况

1995年，美国全国范围内新增加的艾滋病人数中非洲裔和白人第一次出现比例相等的情况。在接下来的一年中，非洲裔占新增人数的41%，白种人占38%。此前，早在1993年，尽管奥克兰市的非洲裔只占该市人口的17.8%，但在新增艾滋病人数中却占48%。1996年，奥克兰市的非洲裔感染艾滋病的比例达到55%（共201人）。相比之下，1996年美国全国新增加感染艾滋病的比例是27.0%（每10万人计），而同年奥克兰市的比例为84.5%。这些数字显示，在奥克兰市特别是在非洲裔社群人们从事危险性的活动极为普遍。

### 4. 项目的目标人群

以上的分析显示，非洲裔在艾滋病和性病方面比其它族裔所面对的危险更大。然而，非洲裔社群内存在的个别特殊群体甚至面对更高的危险。

**注射毒品者（静脉注射）：**自注射毒品开始流行以来，奥克兰市经过注射毒品而感染艾滋病的人数逐年增加。1985年，注射毒品者艾滋病感染人数占1%；1990年，占10%；到了1996年，上升到了21%。奥克兰市所有经注射毒品而感染艾滋病的人数中有74%是非洲裔。

**性工作者：**卖淫是奥克兰市极其贫困地区生活的真实写照。1992年，388人因卖淫而被拘捕，其中58%是非洲裔。尽管这并不意味着阿拉米达郡的性工作者中的58%是非洲裔，但仍旧表示在街边拉客的人大多数是非洲裔，尽管街道是警察巡逻监视的目标。以街道为拉客场所的性工作者比其它性工作者更容易感染艾滋病。

## 目标人群对社会制度的态度

由于他们所参与的活动不合法，性工作者和毒品使用者不信任司法机构是可以理解的。而这种不信任延伸到其他的组织和机构，其中包括郡医院以及郡社会服务机构。性工作者们告诉艾滋病预防联盟的宣讲人员他们在和这些机构打交道的时候感觉像是在受审判。

### 5. 问题的概述

- 奥克兰市非洲裔社群的艾滋病感染率显著地高于全国平均水平，这意味着当地居民从事高危活动由来已久并且根深蒂固。
- 持续上升的性病感染率值得引起警惕，因为性病感染加上艾滋病感染足以致命。
- 在非洲裔中，处于最高危的群体是注射毒品者。新增加的艾滋病人数中注射毒品者所占的比例增长十分显著。
- 由于目标群体不信任社会和医疗机构，因此他们缺少足够的医疗关照。

### 6. 申请人的能力和经验

艾滋病预防联盟（HPC）是个少数族裔社区组织，其使命是阻止艾滋病在奥克兰市少数族裔社群里灾难性的传播和蔓延。1985年艾滋病预防联盟成立之初是性工作者人权组织的街头活动组织。目前员工大多是非洲裔，旨在向高危目标人群提供街头外展和服务。此外，艾滋病预防联盟还积极地从目标社群和目标人群中招收进行街头外展的工作人员。

## 目标人群接触记录

在过去的一年中，艾滋病预防联盟向 16,663 名因使用毒品或从事卖淫而面临感染艾滋病危险的人提供了服务。这其中包括：1,200 名通过流动诊所进行了艾滋病检测；1,050 人加入了支援艾滋病患者的团体；街头外展活动中接触了 2,471 名性工作者和毒品使用者及其性伴侣。接受服务的人中约 60% 为女性，40% 为男性；80% 为非洲裔，10% 为拉丁裔，10% 为其他族裔。

## 财务能力

最近经过审计，艾滋病预防联盟的年度预算是 747,622 美元。自成立以来，该组织已运用了 5 笔捐赠款，连续地实现了各项计划的目标，按照规定和标准作了审计报告。主要的联邦政府拨款包括：（1）艾滋病预防和教育：由疾病控制中心（日期：9/93-9/97）资助的为期一年额度为 258,000 美元的项目；（2）针对艾滋病患者的街头外展活动和辅助组织：瑞安怀特基金会资助的为期一年的 56,000 美元，用以向不易接触的艾滋病患者进行宣讲（4/94-6/97）。

## 7. 使命

降低奥克兰市非洲裔高危群体的艾滋病和性病的发病率。

## 8. 目标

1. 提高静脉注射毒品者和性工作者对自身健康状况的了解。
2. 确保奥克兰市的性工作者和注射毒品者获得适当的医疗服务。



3. 提高静脉注射毒品者和性工作者关于艾滋病预防知识和方法的认识。
4. 在奥克兰市的注射毒品者和性工作者以及他们的性伴侣中推广安全性行为和安全注射。

### 第一年的目标

1. 向 500 名注射毒品者和性工作者提供艾滋病和性病检测。
2. 免疫诊所接收 50% 的艾滋病检测结果呈阳性的患者。
3. 确保 75% 性病检测结果为阳性的患者获得医疗。
4. 向 800 名目标人群的成员提供减害方法的基本知识和信息。
5. 确保 300 名目标人群的成员承诺往后在交易或与其他性行为时使用安全套。
6. 确保 200 名注射毒品者承诺往后在进行注射前清洗和对注射器进行消毒。

## 9. 项目计划

### A. 街头外展

街头外展活动将在性工作者从事交易的街区里进行，其中包括西奥克兰，福利特维尔和东奥克兰的街区。由于警察对毒品交易和卖淫进行的突检和扫荡经常导致卖淫和毒品交易转换时间和地点，宣讲人员将随着他们时间的变换和地点的转移而调整其宣讲活动的安排。

进行外展的人员将是那些对锁定的街区，性交易和毒品交易的行道非常熟悉的人。该项目将迫切地从目标社群招收街头外展的人员。目前，艾滋病预防联盟 50% 的外展人员过去曾经是性工作者或注射毒品者。外展人员将采取多种策略，如果他们

知道街区的守卫，便可以利用这些人脉去打通更多的关系。如果他们不熟悉潜在的外展对象，外展人员将在这个街区里进行勘查从而发现符合项目所需的外展对象。

外展的目的是初步与潜在的外展对象建立起一种关系。过去的经验显示建立融洽互动关系的最可取的方式是向潜在的外展对象提供他们认为有用的信息和资料。因此，通常在街头进行的接触包括简明扼要的艾滋病预防宣讲，发放免费的安全套和消毒剂以及根据不同的需要向他们介绍和推荐社群的各种援助和支持。外展团队的人员每人将配备一部手机以便于进行介绍和推荐。

街头的接触和宣讲后，外展人员将逐项进行记录，内容包括地点、日期、年龄、性别、族裔、发放的安全套或消毒剂的数量、群体的类别、对未来安全行为的承诺、提出的建议以及个人所作的其他记录等。

有效的外展和关系建立需要反复进行，因此将会在一段时间里派同一个外展人员在同一个街区与个别的宣讲对象进行多次接触。

### 外展过程中的安全注意事项

外展人员将分成两队进行宣讲和推广。外展和推广将在白天，傍晚和夜间进行，因为外展人员工作所在的社群往往欠缺治安管理，在一名外展人员与外展对象互动时，另外一名外展人员将负责评估社群安全因素，包括：

1. 与非法活动的接近度
2. 与不怀好意的人接近度
3. 街道的照明
4. 往来行人的人数

工作人员将接受安全培训，使其能够在危险来临时从现场迅速撤离。工作人员将佩戴带有照片的身份标志显示他们是艾滋病预防联盟的员工，以避免被警察误认为是外展对象。工作人员将被告知其上级和主管的家庭电话和手机号码以便于他们在需要的时候能够尽快地进行联络。所有外展人员都将随身携带手机使其在需要的时候相互联络。

## B. 小班培训和健康筛检

街头外展的主要目的是招收人们参加持续一整年的减少伤害的培训班，并说服他们做艾滋病和性病的检查。在宣讲和推广引起关注并获得成效后，将在同一天里举办小班培训和进行健康筛检。由6到12名参加培训的人组成的培训班会在我们的活动中心里进行，并将持续两个小时左右。

小班培训的目的是为了提高受训人员对安全性行为和使用药物的认识 and 了解。一般情况下，培训内容和安排是：介绍，培训前的测验，讨论安全性行为/安全使用药物的做法，排练节目，推介和举荐，培训后的测验，检讨和回顾，提问，培训结束和发放安全套/消毒剂。

将由艾滋病预防联盟的工作人员就减少伤害，滥用药物以及康复提供最新相关信息。高地医院的专业医护人员将提供有关性病及治疗的信息。想要进行康复治疗的受训人员可以当场登记加入由项目资金资助的住院康复治疗计划。现场将提供性病和艾滋病检测，检测结果呈阳性的受训人员将得到进一步的接触并获得辅导及推荐治疗。

移动诊所的工作人员（街头外展人员和护士）将于下一周内向接受检测的人提供检测结果和咨询。检测结果为阳性的受检者将被立即转到高地医院。检测结果为性病的受检者将由医务人员予以治疗。

### 奖励

鉴于参加小班培训意味着失掉赚钱或寻求药物的机会和时间，艾滋病预防联盟发现予以奖励的做法是吸引人参与培训班的关键。每个接受检测的人将获得 10 美元现金或等值的食品券，如果回来看检测结果还可以再获得 10 美元。培训班将提供茶点。此外，每个坚持到培训结束的受训者可以获得 25 美元的奖励。这样将可以确保受训者坚持到培训结束并完成培训后的测验。

## 10. 评估

### 评估人员

项目主任将负责评估，美国加州大学社会学教授 B 博士负责技术上的协助。B 博士曾经为艾滋病预防联盟其他项目的成效进行过评估。评估内容将包括配套活动对实现各个目标带来的影响和效果。上述几种目标将有助于实现在目的和目标部分中所阐述的各个目的。

### 影响指标

1. 向 500 名注射毒品者和性工作者提供艾滋病和性病检测。
2. 在成人免疫诊所接收 50% 的艾滋病检测结果为呈阳性患者。

3. 确保 75%性病检测结果为阳性的患者得到医疗。
4. 向 800 名目标群体的成员提供减害方法的基本知识和信息。
5. 说服 300 名目标人群的成员承诺往后在交易或与性伴侣性行为时使用避孕套，牙套等。
6. 说服 200 名注射毒承诺在往后进行注射前清洗和消毒注射器。

### 长期影响和推广的潜力

奥克兰市的街头外展证明可以有效地降低性病的比例。1989 年，奥克兰市占加州先天性梅毒病例总数的 25%，而其居民人口却还不到全国人口的 5%。鉴于先天性梅毒往往在生育期间的妇女和他们的伴侣之间呈现多种症状，奥克兰市疾病防控中心与艾滋病预防联盟通过一项合作项目共同防治这一传染性疾病。艾滋病预防联盟向性工作者和注射毒品者提供了街头外展。6 个月以后，对 380 名处于高风险中的妇女进行了筛检，其中大约 20%的人呈现早期梅毒症状并接受了治疗。这就表明相同或类似的既注重治疗也注重预防的合作也同样能够预防艾滋病的感染。

奥克兰市的艾滋病预防联盟有着独特的经历和与目标群体的联系，其他城市也有致力于从社群内招收工作人员和能够针对不同文化背景进行街头外展的社群基层组织。我们相信其他城市的类似组织也能够仿照我们的模式进行有效的艾滋病预防工作。